

**Javna ustanova Službeni list Crne Gore**Podgorica, 17. 12. 2021. godineBroj: 2606

Adresa: Novaka Miloševa 10/I

81000 Podgorica, Crna Gora

PIB: 02013886

tel. +382 20 230-525

[www.sluzbenilist.me](http://www.sluzbenilist.me)**Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija****Podgorica****n/r ministarke, g-de Tamare Srzentić**

**Veza:** Dopis Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, broj 01-039/21-4376/8 od 9.decembra 2021. godine

**Predmet:** Izjašnjenje o prijedlogu NVO Institut alternativa za novi Nacionalni akcioni plan za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu u Crnoj Gori

Poštovana gospođo Srzentić,

Javna ustanova Službeni list Crne Gore dobila je od Vašeg ministarstva zahtjev da se izjasni na predlog NVO Institut alternativa za novi Nacionalni akcioni plan za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu u Crnoj Gori, koji je dostavljen Vašem ministarstvu, a konkretno na predlog pet kojim je, kao nosioca jedne od predloženih aktivnosti, prepoznao i Javnu ustanovu Službeni list Crne Gore. Predložena aktivnost Javne ustanove Službeni list Crne Gore odnosila bi se na to da Službeni list omogući besplatan pristup prečišćenim tekstovima propisa svim građanima.

S tim u vezi, ukazujemo na sljedeće.

Javna ustanova Službeni list Crne Gore, u skladu sa članom 4 Zakona o objavljivanju propisa i drugih akata ("Službeni list CG", broj 5/08) obavlja djelatnost od javnog interesa a to je objavljivanje zakona, propisa i drugih akata u Službenom listu Crne Gore. Službeni list izdaje se u elektronskoj i štampanoj formi. **Elektronsko izdanje Službenog lista (sva tri izdanja) je besplatno i dostupno svim građanima na internet stranici Javne ustanove.**

Članom 5 Zakona taksativno su nabrojani svi propisi i drugi akti koji se obavezno objavljuju u Službenom listu Crne Gore, pri čemu nije propisana obaveza objavlјivanja prečišćenih tekstova tih propisa..

Takođe, javni interes utvrđen je kroz obavezu Javne ustanove Službeni list Crne Gore da uspostavi i upravlja pravno-informacionim sistemom Crne Gore. Članom 42 Zakona definisano je da je pravno-informacioni sistem zbirka podataka u elektronskoj formi, koja sadrži registar propisa i drugih akata objavljenih u Službenom listu i druge podatke o pravnom sistemu Crne Gore, kao i vezu sa pravnim aktima Evropske unije. Članom 43 Zakona propisano je da Vlada uređuje uspostavljanje, sadržinu, način upravljanja i vođenje pravno-informacionog sistema, kao i obaveze državnih organa, organa državne uprave organa lokalne samouprave koji se odnose na pravno-informacioni sistem.

Uredbom o pravno-informacionom sistemu ("Službeni list CG", broj 21/11) određeno je da pravno-informacioni sistem uspostavlja i njime upravlja Javna ustanova Službeni list Crne Gore, a da upravljanje podrazumijeva planiranje, organizovanje i kontrolu funkcionisanja tog sistema, na način da se korisnicima ovog sistema obezbijedi pristup podacima, u skladu sa ovom uredbom.

Članom 3 Uredbe propisano je da je **pravno informacioni sistem dostupan besplatno na internet stranici Javne ustanove**.

Članom 4 Uredbe propisano je da pravno-informacioni sistem čine međusobno povezani registri koji sadrže:

- zakone i druge propise (u daljem tekstu: propisi) i druge akte objavljene u elektronskom izdanju "Službenog lista Crne Gore";
- propise i druge akte objavljene prije uspostavljanja elektronskog izdanja "Službenog lista Crne Gore";
- međunarodne ugovore zaključene prije 3. juna 2006. godine;
- prevode zakona i drugih propisa Crne Gore;
- prevode pravnih akata Evropske unije;
- izjave o usklađenosti propisa Crne Gore sa pravnim aktima Evropske unije, sa tabelama usklađenosti; i
- primjere sudske prakse.

Pravno-informacioni sistem može da obuhvati i druge registre koji sadrže podatke o pravnom sistemu Crne Gore.

**Dalje, članom 4 stav 2 Uredbe o pravno informacionom sistemu propisano je da Javna ustanova može na internet stranici iz člana 3 ove Uredbe da objavljuje prečišćene tekstove propisa, koje priprema u okviru komercijalne djelatnosti.** U skladu sa navedenom odredbom Javna ustanova je, s obzirom da nije bila kadrovski osposobljena da sama izrađuje prečišćene tekstove propisa, zaključila Sporazum o poslovno tehničkoj saradnji sa preduzećem "Web propisi" iz Beograda koji za predmet ima zajednički rad na razvoju, pripremi, eksploataciji i komercijalizaciji internet servisa za praćenje i primjenu propisa. Navedeni internet servis sadrži sljedeće elemente: softver za selekciju i prezentaciju propisa, bazu propisa i tekstove iz tekuće produkcije štampanog izdanja Službenog lista (sva tri izdanja) u digitalnoj formi. Javna ustanova, u skladu sa Sporazumom, ima obavezu da redovno u digitalnom obliku,

dostavlja preduzeću Web propisi tekstove propisa koji se objavljaju u Službenom listu Crne Gore, neposredno nakon objavljivanja Službenog lista (sva tri izdanja), kao i pdf primjerak štampanog izdanja Službenog lista. S druge strane, preduće Web propisi je izradilo softver za selekciju i prezentaciju propisa i softver za održavanje baze korisnika i tabele prava, vrši prečišćavanje propisa koji su sastavni dio ovog Sporazuma, vrši dnevno ažuriranje baze propisa na server Javne ustanove, održava u normalnom radu softver i baze Javne ustanove instalirane na serveru.

Iz navedenog proizilazi da izrada prečišćenih tekstova propisa i objavljivanje na internet stranici Javne ustanove, prema važećim propisima, predstavlja komercijalnu djelatnost Javne ustanove Službeni list Crne Gore, **što znači da se ta djelatnost ne finansira iz Budžeta, već iz preplate na Registar prečišćenih tekstova propisa.**

Da bi prečišćeni tekstovi propisa bili dostupni građanima, to bi podrazumijevalo izmjenu propisa, a naročito Uredbe kojom registar prečišćenih tekstova propisa nije predviđen kao sadržaj pravno-informacionog sistema koji je besplatno dostupan građanima, već je samo omogućeno Javnoj ustanovi da može koristiti platformu pravno-informacionog sistema za objavljivanje prečišćenih tekstova propisa kao komercijalne djelatnosti.

Ukoliko se država opredijeli da propiše da se prečišćeni tekstovi propisa objavljaju besplatno, to bi podrazumijevalo da se izrada prečišćenih tekstova i njihovo objavljivanje finansiraju iz Budžeta. Takođe, to bi podrazumijevalo i osmišljavanje modela izrade prečišćenih tekstova jer, kao što se iz navedenog vidi, Javna ustanova je taj posao kroz Sporazum, prepustila privatnoj firmi, s obzirom da nema kadrovskih kapaciteta za njihovu izradu.

S poštovanjem,

Pripremila

Tamara Đurović

